

ЭКОНОМИКА. ИСТОРИЯ

УДК 630*6(571.6)

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ЭКСПОРТА ЛЕСОМАТЕРИАЛОВ С ТЕРРИТОРИИ ДАЛЬНЕВОСТОЧНОГО ФЕДЕРАЛЬНОГО ОКРУГА

Е.В. Стельмах

Институт комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН,
ул. Шолом-Алейхема 4, г. Биробиджан, 679016,
e-mail: stelmahlena69@mail.ru

В статье рассматриваются основные проблемы экспорта лесоматериалов с территории Дальневосточного федерального округа. Показано, что основными проблемами при экспорте древесины являются незаконные рубки и теневой оборот древесины, которые в сочетании с недостоверным декларированием наносят вред экономике государства в целом. Полученные выводы позволяют определить основные пути совершенствования экспортного оборота древесины не только в зоне действия ДФО, но и на территории Российской Федерации в целом.

Ключевые слова: лесопользование, Дальневосточный федеральный округ, экспорт лесоматериалов, незаконный оборот древесины.

Актуальность данной работы обусловлена тем, что при экспорте лесоматериалов самыми частыми правонарушениями являются недостоверное декларирование товаров либо полное его отсутствие. Формируемый в итоге теневой оборот древесины в сочетании с несанкционированными рубками составляет проблемы не только лесной сферы, но и экономики Российской Федерации в целом. Ежегодные потери от несанкционированных рубок древесины формируют недополучение федеральным бюджетом десятков миллиардов рублей. Возникает необходимость совершенствования нормативно-правовой базы, которая обеспечит полноту администрирования при перемещении лесоматериалов и позволит исключить случаи незаконного оборота данного товара.

В связи с этим целью статьи является рассмотрение актуальных вопросов экспорта лесоматериалов с территории Дальневосточного федерального округа (ДФО) и определение возможных направлений совершенствования экспорта продукции лесного комплекса.

На сегодняшний день на долю экспорта с ДФО приходится примерно 30% по необработанным лесоматериалам и около 7% по обработанным. Необработанные лесоматериалы идут с территории Дальнего Востока на экспорт в Китай (95% от общего значения необработанно-

го леса), в Республику Корея (2,5%) и в Японию (2,1% вывозимого необработанного леса). По статистическим данным, представленным на сайте Дальневосточного таможенного управления, мы видим, что с 2016 по 2018 гг. отмечается рост общего стоимостного объема экспорта древесины по товарной позиции 4403 [8] (табл.). Динамика по кубическим метрам свидетельствует о росте вывозимых товаров с 2016 по 2017 гг. В 2018 г. отмечается падение объемов экспорта, однако стоимостное значение выше. Возможно, это связано с ростом стоимости вывозимых лесоматериалов.

В 2019 г. отмечается снижение показателя. Как отметил в своём интервью начальник Дальневосточного таможенного управления, в 2019 г. по сравнению с 2018 г. экспорт лесоматериалов уменьшился на 18%. Расчёт показывает, что объём экспорта в кубических метрах в 2019 г. должен составлять примерно 5 584 693,1 метра куб. При этом отмечается уменьшение экспорта необработанных лесоматериалов и возрастание экспорта обработанных, то есть пиломатериалов. По мнению Юрия Ладыгина, это связано с тем, что правительство приняло ряд решений, направленных на повышение степени переработки древесины, одним из них стало повышение пошлин на экспорт круглого леса [13].

Таблица
Динамика объёма экспорта древесины
с Дальнего Востока (2016–2019 гг.)
Table
Dynamics of the wood export volume
from the Russian Far East (2016–2019)

Год	2016	2017	2018	2019
Тыс. долл. США	905,899,1	1,053,930,9	1,159,337,5	1,139,975,8
м ³	6712021,6	6897055,5	6810601,4	5584693,1

В экспорте обработанных лесоматериалов также отмечается преобладание по этим странам – Китай (8%), Республика Корея (9,5%), Япония (2,6%). Считаем, что этот же критерий выступает в качестве основной причины роста незаконного оборота лесоматериалов на Дальнем Востоке. Сложность состоит в том, что древесина (в пределах своей товарной группы) представляет трудности при маркировке, декларировании и проведении таможенного контроля [10].

Негативные процессы в лесной отрасли создают непосредственную угрозу финансовой безопасности Российской Федерации. Так, по информации Счетной палаты РФ, за последние десять лет ежегодно выявляется 16–17 тысяч случаев незаконной вырубке леса. Каждый год нелегально вырубается 1,3 млн кубометров древесины на сумму около 11–12 млрд руб. [6].

Структура лесного комплекса Дальнего Востока неполная и нацелена лишь на заготовку сырья для экспорта в Китай, Корею и Японию. Потребительское использование лесного фонда ведёт к тому, что иностранные фирмы навязывают условия совместной заготовки и вывоза леса с последующей его переработкой за рубежом и реэкспортом. Как отмечает ряд авторов, реализуемая государством «новая модель» развития Дальнего Востока формирует рост ресурсной зависимости в экономике Дальневосточного макрорегиона [15]. Соответственно, в ближайшие годы следует ожидать усиления экспортной направленности в обороте древесины. Такая ситуация носит хищнический характер, наносит вред финансовым процессам в России и формирует недополучение в бюджет государства значительных средств. Указанные потери практически не учитываются при планировании издержек в совершенствовании системы управления рисками при рассмотрении наполняемости бюджета государства, хотя этапы планирования и исполнения являются важными

составляющими бюджетного процесса [7]. Зарубежные компании буквально диктуют условия лесопользования для минимизации своих затрат, поскольку сама переработка осуществляется за границей. В дальнейшем изделия из российской древесины поступают назад при реэкспорте, но уже по гораздо более высоким ценам.

Контрабанда леса и лесоматериалов является масштабным явлением и в большинстве случаев представляет собой преступный промысел. В соответствии с официальной информацией, в 2019 г. по фактам незаконного экспорта леса и лесоматериалов таможнями Дальневосточного региона возбуждено 83 уголовных дела (в 2018 г. – 87), из них наибольшее количество Уссурийской таможней – 37, Читинской – 19, Бурятской – 11. По ст. 226.1 УК РФ заведено 75 уголовных дел (в 2018 г. – 78), стоимость предмета преступлений составила 2,8 млрд руб. при объёме 247 тыс. кубометров (в 2018 – 345 млн руб. при объёме 49 тыс. кубометров). По ст. 193 УК РФ возбуждено 8 уголовных дел (в 2018 г. – 9) по фактам невозвращения из-за границы денежных средств в размере 301,4 млн. рублей на счета в уполномоченном банке РФ, причитающихся за переданные лесоматериалы (в 2018 г. – 831 млн руб.).

В 2019 г. по 96% возбужденных уголовных дел лес вывозился в КНР (в 2018 г. – по 99%), в остальных случаях вывоз был осуществлен в Республику Корея и Японию.

В 2019 г. таможнями Дальневосточного региона возбуждено 1719 дел об административных правонарушениях (в 2018 г. 1294) по фактам незаконного экспорта лесоматериалов. Большинство дел об административных правонарушениях (АП) заведено Уссурийской таможней – 684, кроме того, Бурятской таможней возбуждено 434 дела об АП, Находкинской – 230 дел, Читинской – 143 [6].

По мнению А.Н. Сухаренко, причинами незаконных рубок являются несовершенство лесного законодательства и практики его применения, кризис системы лесопользования, коррупция, низкий уровень межведомственного взаимодействия, непрозрачность сделок с древесиной, низкий уровень жизни в провинции, устойчивый спрос на древесину вне зависимости от её происхождения [11]. Возможным вариантом устранения этих причин является принятие комплекса мер, которые рассматриваются далее.

Одним из действенных механизмов считаем ужесточение уголовной ответственности за незаконное перемещение лесоматериалов. Эта мера позволит снизить извлечение прибыли недобро-

совестными участниками внешнеэкономической деятельности при реализации лесоматериалов. В частности, недостоверное декларирование необходимо квалифицировать как уголовное преступление. Трудности здесь представлены тем, что Китай, Корея и Япония представляют различные правовые системы. Работу в этом направлении следует вести с учётом опыта правовой интеграции.

Использование сил и средств национальных государств для достижения целей интеграционного развития – стратегически верно выверенный подход интеграционного развития [9]. Для обеспечения прозрачности сделок с лесоматериалами необходима разработка отдельной нормативно-правовой документации, регулирующей путь древесины от рубок до получателей. Создание такого пакета нормативных актов должно учитывать законодательство государств-партнёров по внешнеэкономической деятельности в сфере лесной отрасли. Способность ЕАЭС совместными усилиями противостоять внешним шокам, одновременно достигать прогресса на пути технологической модернизации и повышать конкурентоспособность стран-участниц во многом будет определять жизнеспособность и перспективность данного интеграционного объединения [3]. Необходимо учитывать, что в процессе сближения экономических систем государств ключевое значение имеет гармонизация правового регулирования интегрируемых общественных отношений [14]. При этом важно стимулировать тех участников торговых отношений, которые соблюдают законодательство. Данной группе юридических лиц могут предоставляться отдельные пакеты льгот со стороны налоговых органов.

Одним из важнейших направлений считается дальнейшее внедрение автоматизированных и информационных технологий при проведении контроля рубок лесоматериалов. Сегодня всё ещё используется методика определения объёмов пиломатериалов и поштучных измерений лесоматериалов с применением математических расчётов геометрических особенностей. Кубатура вырубленной древесины фактически определяется на глаз. Считаем, что применение современных технологий и средств для определения реальных показателей вырубленной древесины позволит ускорить процесс контроля и сделает более детальной идентификацию лесоматериалов.

Учитывая, что на Дальнем Востоке рубки леса и рубки ухода традиционно проводятся механизированным способом, также следует учитывать зарубежный опыт. Например, в скандинав-

ских странах для проведения рубок ухода давно и успешно используются сортиментные машинные комплексы [2]. Применение современных технических средств позволит уже на стадии заготовки исключить махинации с определением реальных объёмов и сортности древесины. Соответственно на стадии экспортного перемещения органы государственного контроля будут обладать объективной информацией для его проведения. Считаем, что с учётом сырьевой специфики данной товарной группы следует внедрять индикаторные значения цен на все виды лесоматериалов. Огромная ответственность в решении этого вопроса ложится на Союз лесопромышленников, возможно, с созданием отдельных подразделений, которые будут заниматься именно этим вопросом.

Совершенствование контроля за экспортом лесоматериалов требует расширения круга лиц информационного обмена. На сегодняшний день обмен информацией происходит между таможенной службой и лицами, принимающими участие во внешнеэкономической деятельности. Вполне понятно, что не следует рассчитывать на объективность заявляемых сведений со стороны декларантов, поскольку понятно их стремление снизить расходы при перемещении через границу. Здесь необходимо тесное сотрудничество служб лесоохраны с правоохранительными и таможенными органами. Это позволит контролировать сведения об использовании лесного фонда, отведённого под лесозаготовки, и формировать общую картину территориальной привязки экспортируемой древесины. Совершенствовать этот процесс будет внедрение систем спутниковой навигации, обеспечивающих цифровизацию информации о лесных площадях. Необходимо учитывать положительный опыт зарубежных партнёров, так как в мировой практике большое внимание уделяется процессу цифрового мониторинга за лесным фондом [5]. Однако, следует учитывать, что отрасль цифрового права в Российской Федерации ещё недостаточно развита. Традиционная система субъектов информационного права в условиях цифровизации претерпевает изменения, обусловленные появлением новых субъектов [12]. Несмотря на плотную интеграцию в жизнь современного общества, теоретические основы цифровой экономики до сих пор довольно слабо формализованы в академических исследованиях и межгосударственной документации [4]. Считаем, что лицензирование и сертификация парка транспортных средств, используемого для перевозки древесины, позволит отслеживать движение древесины,

исключит его дозагрузку или замену. При этом процедуру получения лицензии для перевозчиков, нарушающих законодательные акты, необходимо ужесточить.

Имеющиеся на сегодняшний день пробелы в лесной сфере Дальнего Востока делают возможным совершение недобросовестными участниками внешнеэкономической деятельности противоправных действий при экспортных операциях с лесоматериалами. Государство осуществляет деятельность по пресечению контрабанды на всех направлениях, но при этом контрольно-управленческий кластер вопросов решается органами местного управления. Такая ситуация делает лесной фонд практически незащищённым для подпольных заготовителей древесины.

Обозначенные направления будут способствовать дальнейшему улучшению мероприятий по урегулированию контроля за экспортом лесоматериалов и позволят исключить недополучение денежных средств в бюджет государства при экспортных поставках древесины.

ЛИТЕРАТУРА:

1. Антонова Н.Е. Новые институциональные инструменты и их влияние на структуру лесного комплекса мезорегиона // Институциональная трансформация экономики: ресурсы и институты (ИТЭРИ-2019): материалы VI международной научной конференции. Красноярск, 09–12 октября 2019 г. / отв. за вып. И.С. Пыжев. Красноярск, 2019. С. 12–13.
2. Григорьева О., Григорьев И. Рубки ухода за лесом в России. Проблемы и перспективы // ЛесПромИнформ. 2019. № 8 (146). С. 70–72.
3. Гринберг Р.С., Пылин А.Г. Евразийский экономический союз: основные тренды развития на фоне глобальной неопределённости // Экономика региона. 2020. № 16 (2). С. 340–349.
4. Зверева А.А., Беляева Ж.С., Сохаг К. Влияние цифровизации экономики на благосостояние в развитых и развивающихся странах // Экономика региона. 2020. № 15 (4). С. 1050–1062.
5. Иванченко В.Д. Дальневосточный лесной комплекс: оценка и проблемы правового регулирования противодействия незаконной вырубке и оборота древесины. DOI 10.22394/1818-4049-2017-81-4-200-208 // Власть и управление на Востоке России. 2017. № 4 (81). С. 200–208.
6. Кузмицкий С. Экспорт и контрабанда российского леса. URL: <https://newsfrol.ru/24/7185/> (дата обращения: 13.01.2020).
7. Куклин А.А., Наслунга К.С. Методические особенности оценки состояния регионов // Экономика регион. 2018. № 14 (2). С. 395–407.
8. Ладыгин Ю.М. Официальное мнение // Дальневосточное таможенное управление. URL: <https://dvtu.customs.gov.ru/> (дата обращения: 21.12.2019).
9. Пименова О.И. Правовая интеграция в Европейском союзе и Евразийском экономическом союзе: сравнительный анализ. // Вестник международных организаций. 2019. № 14 (1). С. 76–93.
10. Руднева З.С., Неверов И.Е. Особенности таможенного контроля древесины и изделий из неё // Таможенное дело и внешнеэкономическая деятельность компаний. 2017. № 1 (2). С. 104–114. URL: <http://customs.esrae.ru> (дата обращения: 10.10.2020).
11. Сухаренко А.Н. Под властью топора // ЭЖ. Юрист. 2014. № 27. С. 1–3.
12. Чубукова С.Г. Системы субъектов информационного права: направления цифровой трансформации // Вестник Московского государственного университета. Серия 26: Государственный аудит. 2019. № 3. С. 17–27.
13. Экспорт леса с Дальнего Востока России в 2019 году уменьшился на 18%. URL: <https://www.rzd-partner.ru/logistics/news/eksport-lesa-s-dalnego-vostoka-rossii-v-2019-godu-umenshilsya-na-18> (дата обращения: 12.01.21).
14. Яковлева М.А. Перспективы экономической интеграции на постсоветском пространстве и внешняя политика Российской Федерации // Вестник Московского государственного университета. Серия 26: Государственный аудит. 2019. № 2. С. 68–81.
15. Antonova N.E., Lomakina N.V. Institutional innovations for the development of the east of russia: effects of implementation in the resource region. Journal of Siberian Federal University. Humanities and Social Sciences. 2020. T. 13, № 4. С. 442–452.

CURRENT ISSUES OF TIMBER EXPORT FROM THE FAR EASTERN FEDERAL DISTRICT

E.V. Stelmah

The article deals with the main problems of timber export from the Far Eastern Federal District. As the author shows, they are in the illegal logging and shadow turnover of wood, combined with an unreliable declaration. All this harms the economy of the state as a whole. The research allows defining the ways of improving the wood export turnover not only in the Far East, but also in the Russian Federation as a whole.

Keywords: *forest management, Far Eastern Federal District, timber export, illegal timber turnover.*